

監査報告第27号

平成15年2月7日

財政援助団体等監査結果報告

〔神戸市道路公社〕

神戸市監査委員	近	谷	衛	一
同	寺	坂	光	夫
同	福	浪	睦	夫
同	吉	田	謙	治

地方自治法第199条第7項の規定に基づき実施した平成14年度財政援助団体等監査について、同条第9項の規定によりその結果に関する報告を次のとおり決定した。

1 監査の対象

神戸市道路公社（以下「公社」という。）における出納その他の事務で、主として平成13年度執行の事務

2 監査の期間

平成14年10月1日～平成15年2月7日

3 監査の方法

監査は、出納その他の事務が法令等に基づき適正に行われているかについて、関係書類の調査とともに、関係職員に対する質問等の方法により実施した。

4 団体の概要

(1) 設立の趣旨

公社は、有料道路の新設、改築、維持、修繕その他の管理を総合的かつ効率的に行うこと等により、市内幹線道路の整備を促進して交通の円滑化を図り、もって住民の福祉の増進と産業経済の発展に寄与することを目的として、昭和46年4月に設立された。

(2) 事業の概要

公社の所在地は、第1表のとおりである。

主な事業は第2表のとおりである。

第 1 表 公 社 等 の 所 在 地

事業所	所在地
公社（本社事務所）	中央区港島中町4丁目1番地の1 ポートアイランドビル7階
道路管理センター	北区山田町下谷上字池の内
新神戸トンネル有料道路料金事務所	北区山田町下谷上字池の内
六甲有料道路料金事務所	灘区六甲山町南六甲
六甲トンネル北料金事務所	北区有野町唐櫃字六甲山
西神戸有料道路鴨料料金事務所	北区山田町下谷上字中一里山15-7
山麓バイパス天王谷料金事務所	兵庫区平野町字天王谷
六甲北有料道路有野料金事務所	北区有野町有野字池の谷3764
六甲北有料道路柳谷料金事務所	北区有野町有野字池の谷
六甲北有料道路大沢料金事務所	北区大沢町上大沢字細池東
神戸駅南駐車場	神戸市中央区東川崎町1丁目
荒田公園駐車場	兵庫区荒田町2丁目
三宮中央通り駐車場	中央区三宮町1丁目
大倉山駐車場	中央区楠町4丁目

第 2 表 業 務 量 の 推 移

(単位 台数：台，比率：%)

	路 線 名 等		平 成 13 年 度			平 成 12 年 度		
			通行台数	対前年同期 増 減	対前年同期 増 減 率	通行台数	対前年同期 増 減	対前年同期 増 減 率
有 料 道 路	六 甲 有 料 道 路	表 六 甲 区 間	1,191,393	35,159	3.0	1,156,234	△ 88,803	△ 7.1
		裏 六 甲 区 間	221,924	10,724	5.1	211,200	△ 18,990	△ 8.2
		ト ン ネ ル 区 間	7,149,443	△ 39,923	△ 0.6	7,189,366	△ 4,183	△ 0.1
		合 計	8,562,760	5,960	0.1	8,556,800	△ 111,976	△ 1.3
道 路	西 神 戸 有 料 道 路	在 来 線	12,707,155	△ 400,110	△ 3.1	13,107,265	197,760	1.5
		一 部 区 間	8,250,042	△ 228,269	△ 2.7	8,478,311	△ 338,960	△ 3.8
	山 麓 バ イ パ ス	全 線	(7,286,416)	(△323,181)	(△4.2)	(7,609,597)	(51,226)	(0.7)
		一 部 区 間	1,843,940	△ 182,731	△ 9.0	2,026,671	△ 169,938	△ 7.7
	合 計	22,801,137	△ 811,110	△ 3.4	23,612,247	△ 311,138	△ 1.3	
	新 神 戸 ト ン ネ ル 有 料 道 路	合 計	6,245,646	△ 204,700	△ 3.2	6,450,346	△ 69,817	△ 1.1
事 業	六 甲 北 有 料 道 路	全 線	2,257,742	△ 86,907	△ 3.7	2,344,649	△ 76,208	△ 3.1
		一 部 区 間	1,848,998	△ 70,976	△ 3.7	1,919,974	△ 87,758	△ 4.4
		単 独	1,270,216	△ 19,101	△ 1.5	1,289,317	67,301	5.5
		合 併	1,259,315	△ 3,751	△ 0.3	1,263,066	63,221	5.3
		合 計	6,636,271	△ 180,735	△ 2.7	6,817,006	△ 33,444	△ 0.5
道 路 2 期 有 料	六 甲 北 有 料	全 線	3,370,652	△ 51,442	△ 1.5	3,422,094	114,537	3.5
		一 部 区 間	497,088	△ 48,886	△ 9.0	545,974	△ 64,663	△ 10.6
		合 計	3,867,740	△ 100,328	△ 2.5	3,968,068	49,874	1.3
合 計	48,113,554	△ 1,290,913	△ 2.6	49,404,467	△ 476,501	△ 1.0		
駐 車 場 事 業	箕谷駐車場パーク&ライド	143,230	△ 320	△ 0.2	143,550	4,824	3.5	
	神 戸 駅 南 駐 車 場	192,044	△ 26,772	△ 12.2	218,816	△ 14,522	△ 6.2	
	荒 田 公 園 駐 車 場	184,059	△ 8,343	△ 4.3	192,402	14,456	8.1	
	三宮中央通り(元町東)駐車場	231,629	25,325	12.3	206,304	△ 24,512	△ 10.6	
	大 倉 山 駐 車 場	97,287	△ 9,159	△ 8.6	106,446	12,231	13.0	
	合 計	848,249	△ 19,269	△ 2.2	867,518	△ 7,523	△ 0.9	

(注) 1 「西神戸在来線」は鴨料金所での通行状況を、「山麓バイパス」は天王谷料金所での通行状況を示す。

2 山麓バイパスの()は、在来線と重複するため計には算入されていない。

- 3 供用開始 ・平成4年3月28日 神戸駅南駐車場
 ・平成7年8月 1日 荒田公園駐車場
 ・平成8年2月23日 三宮中央通り(元町東)駐車場
 ・平成9年9月 1日 大倉山駐車場

4 六甲有料道路の表六甲区間・裏六甲区間は、平成14年6月1日に神戸市に引き継がれた。

(3) 本市との関係

公社の基本金は、平成13年度末現在438億5,450万円であり、本市は全額を出資している。

平成13年度末において、助役が理事長に、本市派遣職員1人が常勤の専務理事に就任している。職員数は80人であり、そのうち本市派遣職員は63人である。

(4) 経営状況と財政状態

公社の会計は、地方道路公社法に基づく会計処理を行っており、路線ごとに個別採算制をとっている。平成14年6月に六甲有料道路、六甲北有料道路及び六甲北有料道路2期を一体的管理とし、現在、3路線、4駐車場に区分して経理を行っている。なお、消費税処理は税込処理である。

ア 経営状況

公社の全体の収支状況は、第3表のとおりである。

第 3 表 比較損益計算書

(単位 金額：千円)

科 目		平成 13 年度	平成 12 年度	対前年度
		金 額	金 額	増 減
収 益	業 務 収 益	12,141,774	12,610,727	△ 468,953
	道 路 料 金 収 益	12,107,678	12,579,096	△ 471,418
	業 務 雑 収 入	34,096	31,631	2,465
	受 託 業 務 収 益	13,671	860,000	△ 846,329
	受 託 業 務 収 益	13,671	860,000	△ 846,329
	業 務 外 収 益	42,757	49,791	△ 7,034
	受 取 利 息	1,624	17,038	△ 15,414
	雑 収 益	41,134	32,753	8,381
合 計 (A)		12,198,203	13,520,518	△ 1,322,315
費 用	管 理 業 務 費	3,879,393	4,001,622	△ 122,229
	道 路 管 理 費	3,879,393	4,001,622	△ 122,229
	一 般 管 理 費	1,056,497	1,023,064	33,433
	一 般 管 理 費	1,056,497	1,023,064	33,433
	受 託 業 務 損	11,617	838,486	△ 826,869
	受 託 業 務 損	11,617	838,486	△ 826,869
	諸 減 価 償 却 費	54,532	58,144	△ 3,612
	固 定 資 産 減 価 償 却 費	54,532	58,144	△ 3,612
	諸 引 当 損	1,158,036	1,208,048	△ 50,012
	道 路 事 業 損 失 補 て ん 引 当 損	1,153,112	1,198,009	△ 44,897
	退 職 手 当 引 当 損	4,923	10,039	△ 5,116
	業 務 外 費 用	1,973,955	2,187,203	△ 213,248
	支 払 利 息	1,903,650	2,129,777	△ 226,127
	繰 延 資 産 償 却	15,674	17,026	△ 1,352
	雑 損	54,632	40,400	14,232
合 計 (B)		8,134,030	9,316,567	△ 1,182,537
償 還 準 備 金 繰 入 額 (C=A-B)		4,064,173	4,203,952	△ 139,779

(注) 金額は、千円未満を四捨五入している。

また、路線別の収支状況は第4表のとおりとなっている。

第4表 路線別比較損益計算書

(単位 金額：千円)

科 目	六 甲 有 料 道 路			西 神 戸 有 料 道 路		
	平成13年度	平成12年度	対前年度	平成13年度	平成12年度	対前年度
	金 額	金 額	増 減	金 額	金 額	増 減
業 務 収 益	1,363,043	1,377,699	△ 14,656	5,167,914	5,424,801	△ 256,887
道路料金収益	1,361,511	1,376,171	△ 14,660	5,157,879	5,415,496	△ 257,617
業務雑収入	1,532	1,528	4	10,035	9,306	729
業務外収益	7,846	7,945	△ 99	20,749	27,149	△ 6,400
受取利息	198	1,915	△ 1,717	668	7,257	△ 6,589
雑 収 益	7,647	6,030	1,617	20,081	19,893	188
合 計	1,370,889	1,385,644	△ 14,755	5,188,662	5,451,950	△ 263,288
管 理 業 務 費	607,848	716,176	△ 108,328	1,281,679	1,202,084	79,595
道路管理費	607,848	716,176	△ 108,328	1,281,679	1,202,084	79,595
一般管理費	156,033	170,856	△ 14,823	415,111	385,418	29,693
一般管理費	156,033	170,856	△ 14,823	415,111	385,418	29,693
諸減価償却費	12,181	6,951	5,230	14,077	18,032	△ 3,955
固定資産減価償却費	12,181	6,951	5,230	14,077	18,032	△ 3,955
諸 引 当 損	131,980	136,498	△ 4,518	492,432	517,891	△ 25,459
道路事業損失補てん引当損	129,668	131,064	△ 1,396	491,227	515,761	△ 24,534
退職手当引当損	2,313	5,434	△ 3,121	1,206	2,129	△ 923
業務外費用	195,180	199,920	△ 4,740	502,514	593,871	△ 91,357
支払利息	186,700	194,326	△ 7,626	468,142	570,149	△ 102,007
繰延資産償却	1,401	1,401	0	3,938	4,478	△ 540
雑 損 計	7,079	4,194	2,885	30,434	19,245	11,189
合 計	1,103,222	1,230,401	△ 127,179	2,705,813	2,717,296	△ 11,483
償還準備金繰入額	267,667	155,242	112,425	2,482,848	2,734,655	△ 251,807
償還準備金累計額	4,635,890	4,368,224	267,666	38,735,642	36,252,794	2,482,848

科 目	神 戸 駅 南 駐 車 場			荒 田 公 園 駐 車 場		
	平成13年度	平成12年度	対前年度	平成13年度	平成12年度	対前年度
	金 額	金 額	増 減	金 額	金 額	増 減
業 務 収 益	158,852	193,631	△ 34,779	91,412	97,884	△ 6,472
道路料金収益	158,448	193,241	△ 34,793	91,412	97,884	△ 6,472
業務雑収入	405	390	15	0	0	0
業務外収益	46	261	△ 215	16	132	△ 116
受取利息	21	261	△ 240	12	132	△ 120
雑 収 益	25	0	25	4	0	4
合 計	158,898	193,891	△ 34,993	91,428	98,016	△ 6,588
管 理 業 務 費	86,128	89,386	△ 3,258	76,713	81,238	△ 4,525
道路管理費	86,128	89,386	△ 3,258	76,713	81,238	△ 4,525
一般管理費	19,420	20,275	△ 855	17,001	17,730	△ 729
一般管理費	19,420	20,275	△ 855	17,001	17,730	△ 729
諸減価償却費	0	0	0	0	0	0
固定資産減価償却費	0	0	0	0	0	0
諸 引 当 損	15,148	18,520	△ 3,372	8,757	9,424	△ 667
道路事業損失補てん引当損	15,090	18,404	△ 3,314	8,706	9,322	△ 616
退職手当引当損	58	116	△ 58	51	102	△ 51
業務外費用	42,316	45,453	△ 3,137	41,264	43,596	△ 2,332
支払利息	42,316	45,453	△ 3,137	41,264	43,596	△ 2,332
繰延資産償却	0	0	0	0	0	0
雑 損 計	0	0	0	0	0	0
合 計	163,012	173,634	△ 10,622	143,735	151,988	△ 8,253
償還準備金繰入額	△ 4,115	20,257	△ 24,372	△ 52,307	△ 53,971	1,664
償還準備金累計額	286,239	290,354	△ 4,115	△ 266,140	△ 213,833	△ 52,307

新神戸トンネル有料道路			六甲北有料道路			六甲北有料道路2期		
平成13年度	平成12年度	対前年度	平成13年度	平成12年度	対前年度	平成13年度	平成12年度	対前年度
金額	金額	増減	金額	金額	増減	金額	金額	増減
3,438,695	3,554,714	△ 116,019	1,044,156	1,081,097	△ 36,941	523,526	537,394	△ 13,868
3,416,705	3,534,437	△ 117,732	1,044,025	1,080,966	△ 36,941	523,522	537,394	△ 13,872
21,990	20,277	1,713	131	131	0	4	0	4
8,491	10,784	△ 2,293	3,664	1,891	1,773	1,865	1,157	708
460	4,790	△ 4,330	144	1,478	△ 1,334	74	742	△ 668
8,030	5,994	2,036	3,520	412	3,108	1,792	415	1,377
3,447,186	3,565,499	△ 118,313	1,047,819	1,082,987	△ 35,168	525,392	538,551	△ 13,159
923,362	1,081,719	△ 158,357	452,980	417,572	35,408	230,681	224,472	6,209
923,362	1,081,719	△ 158,357	452,980	417,572	35,408	230,681	224,472	6,209
276,382	251,544	24,838	84,453	76,932	7,521	42,348	38,246	4,102
276,382	251,544	24,838	84,453	76,932	7,521	42,348	38,246	4,102
8,834	13,665	△ 4,831	8,505	8,748	△ 243	10,925	10,740	185
8,834	13,665	△ 4,831	8,505	8,748	△ 243	10,925	10,740	185
326,199	338,003	△ 11,804	99,675	103,374	△ 3,699	49,982	51,392	△ 1,410
325,400	336,613	△ 11,213	99,431	102,949	△ 3,518	49,859	51,180	△ 1,321
799	1,390	△ 591	244	425	△ 181	122	211	△ 89
690,950	759,616	△ 68,666	288,919	324,414	△ 35,495	118,208	123,292	△ 5,084
674,481	739,588	△ 65,107	281,791	318,120	△ 36,329	116,031	121,515	△ 5,484
6,042	6,424	△ 382	3,496	4,045	△ 549	797	679	118
10,427	13,604	△ 3,177	3,631	2,250	1,381	1,380	1,098	282
2,225,727	2,444,547	△ 218,820	934,532	931,040	3,492	452,144	448,142	4,002
1,221,459	1,120,953	100,506	113,288	151,947	△ 38,659	73,247	90,409	△ 17,162
9,584,133	8,362,674	1,221,459	△ 3,797,889	△ 3,911,177	113,288	△ 423,092	△ 496,339	73,247

三宮中央通り(元町東)駐車場			大倉山駐車場		
平成13年度	平成12年度	対前年度	平成13年度	平成12年度	対前年度
金額	金額	増減	金額	金額	増減
266,209	239,652	26,557	87,967	103,855	△ 15,888
266,209	239,652	26,557	87,967	103,855	△ 15,888
0	0	0	0	0	0
66	331	△ 265	15	142	△ 127
34	323	△ 289	12	141	△ 129
32	8	24	3	1	2
266,276	239,983	26,293	87,982	103,996	△ 16,014
142,782	106,293	36,489	77,220	82,681	△ 5,461
142,782	106,293	36,489	77,220	82,681	△ 5,461
24,275	20,275	4,000	19,420	20,275	△ 855
24,275	20,275	4,000	19,420	20,275	△ 855
0	0	0	9	9	0
0	0	0	9	9	0
25,426	22,940	2,486	8,436	10,007	△ 1,571
25,353	22,824	2,529	8,378	9,891	△ 1,513
73	116	△ 43	58	116	△ 58
61,048	62,739	△ 1,691	33,557	34,301	△ 744
59,367	62,730	△ 3,363	33,557	34,301	△ 744
0	0	0	0	0	0
1,681	8	1,673	0	1	△ 1
253,531	212,247	41,284	138,642	147,273	△ 8,631
12,744	27,737	△ 14,993	△ 50,660	△ 43,277	△ 7,383
389,519	376,775	12,744	△ 138,334	△ 87,675	△ 50,660

イ 財政状態

公社の財政状態は、第5表のとおりである。

第 5 表 比 較 貸 借 対 照 表

(単位 金額：千円)

科 目	平成 13 年度 末	平成 12 年度 末	対前年度 増 減
	金 額	金 額	
資 産	211,203,637	203,733,435	7,470,202
I 流 動 資 産	8,090,418	8,057,404	33,014
1 現 金	133,342	134,163	△ 821
2 預 金	7,899,400	6,931,932	967,468
3 未 収 金	54,605	990,729	△ 936,124
4 仮 払 金	3,071	580	2,491
II 固 定 資 産	203,056,765	195,620,038	7,436,727
1 事 業 資 産	174,743,962	174,743,962	0
道 路	174,743,962	174,743,962	0
2 事 業 資 産 建 設 仮 勘 定	28,100,974	20,640,940	7,460,034
建 設 仮 勘 定	28,100,974	20,640,940	7,460,034
3 有 形 固 定 資 産	193,313	216,620	△ 23,307
車 両 及 び 運 搬 具	92,620	92,767	△ 147
工 具 器 具 及 び 備 品	560,108	539,635	20,473
固 定 資 産 減 価 償 却 累 計 額	△ 459,416	△ 415,783	△ 43,633
4 無 形 固 定 資 産	2,477	2,477	0
5 そ の 他 の 固 定 資 産	16,040	16,040	0
III 繰 延 資 産	56,455	55,994	461
1 公 社 債 券 発 行 差 金	56,455	55,994	461

科 目	平成 13 年度 末	平成 12 年度 末	対前年度 増 減
	金 額	金 額	
負 債 及 び 資 本 債	211,203,637	203,733,435	7,470,202
負 債	167,349,137	161,851,935	5,497,202
I 流 動 負 債	6,579,644	6,449,718	129,926
1 未 払 金	6,578,309	6,449,111	129,198
2 預 り 金	1,334	607	727
II 固 定 負 債	89,768,720	89,872,799	△ 104,079
1 公 社 債 券	30,912,000	30,787,000	125,000
2 長 期 借 入 金	58,848,631	59,062,204	△ 213,573
3 退 職 手 当 引 当 金	8,089	23,596	△ 15,507
III 特 別 法 上 の 引 当 金 等	71,000,774	65,529,418	5,471,356
1 道 路 事 業 損 失 補 て ん 引 当 金	20,778,298	19,625,186	1,153,112
2 償 還 準 備 金	49,005,969	44,941,796	4,064,173
3 償 還 準 備 積 立 金	540,057	320,736	219,321
4 社 会 資 本 整 備 引 当 金	676,450	641,700	34,750
資 本	43,854,500	41,881,500	1,973,000
I 基 本 金	43,854,500	41,881,500	1,973,000
1 神 戸 市 出 資 金	43,854,500	41,881,500	1,973,000

(注) 金額は、千円未満を四捨五入している。

5 監査の結果

経営面は、平成13年度においては40億6,417万円の償還準備金を繰り入れているが、償還計画額を下回っており、厳しいものとなっている。事業別には、道路事業は一部路線で償還計画を上回る償還準備金の積立が行われているが、全体としての積立累計額は償還計画を下回っている。駐車場事業はすべての駐車場で償還計画を下回っている。

事業面では、道路、駐車場の管理運営を行うとともに、平成13年4月25日に三宮中央通り(元町東)駐車場2期の供用を開始し、また新神戸トンネル有料道路2期(南進)事業等を進めており、設立の目的に沿った運営がなされその役割を果たしていると認められた。

出納その他の事務については、公社職員が回数通行券販売収入金2,647万円を横領する事故が平成13年5月に判明し、収入金を銀行へ毎日入金とすること等の事故防止対策がとられた。しかし、事務処理として多額の現金が窓口で扱われていることから、現金の取扱いをより少なくする方法も検討し、事故防止の一層の徹底を図られたい。

また、次のような改善を要する事例も見受けられたので、今後、適正な事務処理に努められたい。

- ① 有形固定資産の減価償却を行うにあたって、耐用年数を超えた資産の減価償却の限度額が公社の会計規程どおりに算定されていない事例が見受けられた。
適正に処理するべきである。
- ② 決裁区分において、公社の専決規程どおりに事務処理が行われていない事例が見受けられた。
必要な決裁を受けるべきである。
- ③ 物品を廃棄するにあたって、不用の決裁がとられていない。
必要な決裁をとるべきである。
- ④ 委託契約等において見積もり合わせが行われていない事例が見受けられた。
適宜、見積もり合わせを行われたい。

以上、監査の結果を述べたが、償還準備金の積立不足に対して平成14年6月には六甲3路線を一体的管理とする等の施策を実施されているが、さらに事業運営の合理化や道路、駐車場の利用促進を図り、償還計画に沿った償還が行えるように一層努められることを希望する。