

# 1 NPO法人制度の概要

---

<b>1 特定非営利活動法人（NPO法人）とは</b>	
1. 特定非営利活動促進法（通称：NPO法）の趣旨	7
2. NPOとNPO法人の違い	7
<b>2 NPO法人格を取得するメリットと義務</b>	
1. そもそも法人格が必要なのか	9
2. 他の法人格との比較	11
コラム1 旧公益法人制度とNPO法人	13
コラム2 NPO法人と一般社団法人の違い	14
<b>3 NPO法人の特徴</b>	
1. NPO法人の活動目的	15
2. NPO法人の活動内容	17
3. NPO法人の組織の要件	20
4. NPO法人のガバナンス	23
<b>4 NPO法人の情報公開</b>	
1. 情報公開の義務	24
<b>5 NPO法人の可能性</b>	
1. 「新しい公」の担い手	25
<b>6 NPO法人のまとめ</b>	
1. NPO法人設立・運営の要件	26
<b>7 認定NPO法人制度について</b>	
1. 認定特定非営利活動法人（通称：認定NPO法人）制度の趣旨	27
2. 認定NPO法人になるには	27

# 特定非営利活動法人（NPO法人）とは

## 1. 特定非営利活動促進法(通称:NPO法)の趣旨

特定非営利活動促進法(以下、「NPO法」といいます。)は、福祉、環境、まちづくり等さまざまな分野の社会貢献活動を行う団体に対し、法人格を付与することによって、市民が行う自由な社会貢献活動の健全な発展を促進することを目的としています。

法人格を取得することにより、契約等の法律行為の主体となることができ、法人名義で資産の保有等の財産管理ができるようになりますが、一方で、法人としての社会的責任や法律上の義務を負うこととなります。

さらに、自らに関する情報をできる限り公開することを通して、市民の信頼を得、市民によって育てられるべきであるとの考えがNPO法の大きな特徴です。法人の信用は、行政の管理や監督によって担保されるのではなく、活動実績や情報公開等によって、法人自らが築いていくことを目的としています。

### 特定非営利活動促進法の経緯

1980年代	市民自らが公益を担うボランティアな活動が活発化 (国際協力NGO、住民互助型の高齢者福祉団体、環境NGO等)
1990年代	市民公益活動団体の法人格取得と税制優遇等の必要性が増大
1993年3月	NPO研究フォーラム (日本NPO学会の母体) が発足。NPO制度の研究が本格化
1995年1月	阪神・淡路大震災の発生。ボランティア活動への関心の高まり
1998年3月	特定非営利活動促進法成立 12月1日施行
2001年10月	認定NPO法人制度 開始
2012年4月	改正NPO法施行 (認定NPO法人制度の改善等)
2017年4月	改正NPO法施行 (事業報告書等の備置期間の延長、貸借対照表の公告等)
2021年6月	改正NPO法施行 (縦覧期間の短縮、提出書類の削減等)

## 2. NPOとNPO法人の違い

### (1) NPOとボランティア団体

NPOとは「Non=非」「Profit=利益」「Organization=組織」の頭文字をとった略語で、一言で表すと「営利を目的としない、社会貢献活動を行う民間の組織」と定義できます。

一方、ボランティアとは、よりよい社会づくりのために善意で活動する個人のことをいいます。NPOが組織のことを指すのに対し、ボランティアは個人を指します。ボランティアの活動が広がり、会の名を付けたり、メンバーの名簿を作ったりする等して、定例化してくるようになると、組織体としてのボランティア団体と呼ばれるようになります。

NPOとは、前述したように民間の非営利組織全体を指すため、ボランティア団体もNPOに含まれるのが一般的です。

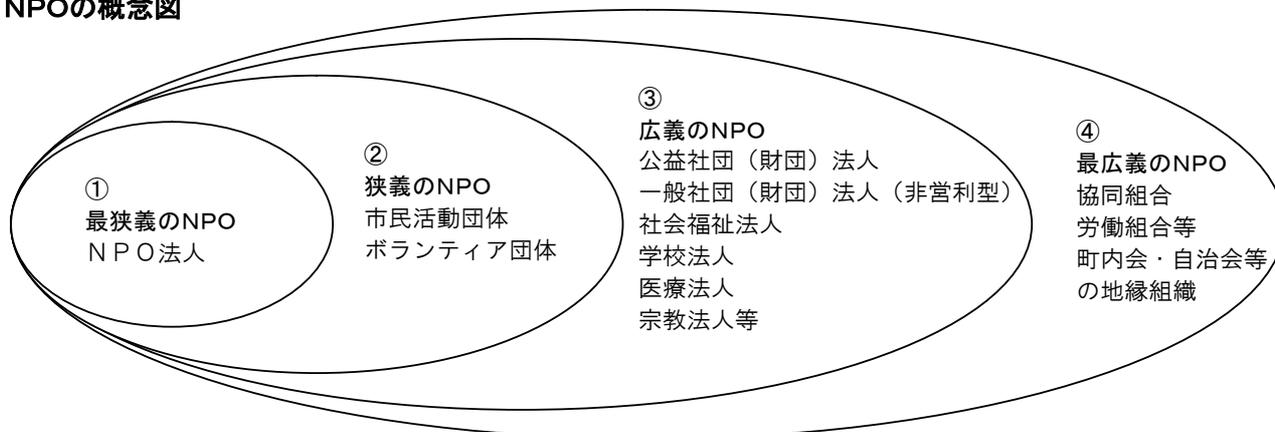
### NGOとの違い

NGOとは、「Non=非」「Governmental=政府」「Organization=組織」の頭文字をとった略語です。日本語に訳すと、「非政府組織」となります。NPOもNGOも非営利で非政府であるという点では同じですが、国際協力等の国境を越えた活動をしている非営利組織の総称をNGOと呼ぶことが多いです。

## (2) NPOの概念

(1) で述べたように、NPOとは非営利組織全体を指す言葉です。そのため、人によっては、その意味するところが違う場合も多くあります。下図はその概念を図式化したものです。

### NPOの概念図



#### ① 最狭義のNPO (特定非営利活動法人(通称:NPO法人))

NPO法に基づく法人格を取得した団体を指します。

#### ② 狭義のNPO (市民活動団体・ボランティア団体)

最も一般的なNPOの使い方といえます。①のNPO法人に加えて、法人格を取得していない任意のボランティア団体や市民活動団体を含めます。

#### ③ 広義のNPO (公益社団(財団)法人・社会福祉法人等)

公益社団(財団)法人、社会福祉法人、学校法人、宗教法人等の公益法人に、①のNPO法人と②のボランティア団体や市民活動団体を含めたすべての公益団体を指します。

#### ④ 最広義のNPO (協同組合・労働組合等)

最も広い概念です。営利団体以外のすべての団体を指します。①②③に加えて、生活協同組合や農業協同組合等、会員のための利益を目的として活動する共益組織も含めます。

## (3) NPO法人と法人格

権利・義務の主体となる資格を、権利能力または人格といいます。自然人(生身の人間)は、出生によって当然に権利能力(人格)を取得しますが、団体(人の集合である社団と財産の集合である財団とがあります。)に対しては、法律の規定によって、権利能力が付与されます。それが法人であり、法人の権利能力(人格)が法人格です。

さまざまな法人格が存在する中、NPO法人とは、NPO法に基づき人格を付与された人の集合による社団で、正式には「特定非営利活動法人」といいます。NPO法人格を取得すると信用性が高まる等のメリットがある一方で、さまざまな義務も生じます。法人格の取得によって生じるメリットと義務については、次ページに述べます。

# NPO法人格を取得するメリットと義務

## 1. そもそも法人格が必要なのか

やりたい事業に、どうしても法人格が必要なのかを十分に考えなければなりません。法人格を取得すると、契約主体を個人から団体に切り替えることができ、情報公開することによって、市民からの信頼を得やすくなります。しかし、一方で、報告書の作成や登記手続き、各種届出等、さまざまな責任と義務も生じます。以下に、法人格を取得するメリットと、それによって生じる義務を示します。それらを参考にしながら、まずは、法人格が本当に必要なかどうかをよく団体内部で検討しましょう。

### (1) 法人格取得のメリット

#### 法人格取得のメリット

- ① 社会的信用が増します。  
権利・義務の主体となることによって、社会的な信頼を得ることができます。
- ② 代表者や役員、構成メンバーが変わっても組織は存続します。  
任意団体の場合、代表者が事故等によって業務が執行できなくなると、それまでの取引や資産等は継承し難く、事業の継続は困難になります。しかし、法人格を取得すると、取引は対法人となるため、理事や職員等が入れ替わっても、法人を解散しない限り、事業を継続しやすくなります。
- ③ 法人名で不動産登記ができます。  
任意団体の場合、代表者個人の名義で登記するため、団体と個人の資産の区分が困難です。しかし、法人格を取ると、法人名で登記することができるため、代表者が代わった場合でも、団体の運営に支障をきたすことはありません。
- ④ 法人名で銀行口座を開設できます。  
団体の経理が明確になります。
- ⑤ 法人名で契約を結ぶことができます。  
任意団体の場合、団体名で契約できないため、契約を締結する個人が責任を負うことになる恐れがありますが、法人格を取得すると、そのようなことを避けることができます。
- ⑥ 資金調達の手段が増えます。  
法人格を取得すると、信頼性が高まるため、会費や寄付金、助成金、融資等、さまざまな資金調達の手段が増えます。
- ⑦ 法に定められた法人運営や情報公開を行うことにより、社会的信用が得られます。  
会計書類や事業報告書類等を整備することによって、信頼性が高まります。
- ⑧ 上記によって事業の継続性を高めることができます。

#### NPO法人格の取得により加わるメリット

- ⑨ 透明性が高く、社会的信頼が高まります。  
NPO法人は情報公開が法律上、義務付けられており、他の法人格と比較しても高い透明性が求められています。そのため、社会的な信頼性が高まります。(NPO法人の情報公開の仕組みについては24ページを参照ください。)
- ⑩ 会費や寄付金を集めやすくなります。  
透明性が高く、社会的信頼が高まれば、その活動を支援したいと思う支援者が増え、会費や寄付金を集めやすくなります。また、会費や寄付金は、非課税として扱われます。

## ⑪ 定款認証や設立登記の費用がかかりません。

設立登記にかかる登録免許税は非課税の扱いとなり、定款認証を含め、登記にかかる費用は無料です。

## ⑫ 収益事業のみ法人税が課税されます。

法人税法上の公益法人等として扱われるため、収益事業を実施した場合にのみ課税されます。

※NPO法人の税務については、102 ページをご覧ください。

## ⑬ 理念や活動内容に共感する人材が集まりやすくなります。

理念や活動内容が明確となり、同様の思いを持った人材にボランティアや職員等として関わってもらいやすくなります。

## (2) 法人格を取得すると生じる義務

### 法人格を取得すると生じる義務

## ① 法人税法や労働基準法等法律に沿った運営が必要になります。

法人としての納税、源泉徴収、職員等の雇用による労働関係の基準、労働保険・社会保険の制度ほか関連する法律や規定を守らなければなりません。これらの義務は、本来、法人格の取得にかかわらず、当然に行っていないことですが、個人や任意団体の場合、ついっかきというケースがあるのも事実です。法人格を取得する機会に、これらの義務が行われているかどうか、一度、確認する必要があります。

## ② 上記によってさまざまな事務管理が発生します。

税務関連の書類、事業報告書、登記書類、所轄庁への各種届出等、作成しなければならない書類がさまざま必要になります。社員総会を開催して、社員に対して活動報告等を行わなければなりません。また、会計は、NPO法人の会計の考え方に従って行わなければなりません。(「NPO法人の会計の考え方」については、115 ページを参照ください。)

### NPO法人格の取得により加わる義務

## ③ 情報開示の義務が生じます。

定款や事業報告書等を情報公開することによって、NPO法人の活動を社員等関係者のみならず広く市民に知ってもらい、それを通じて、監督され、支えられることとなっています。そこで、事務所や所轄庁に定款や事業報告書等を備え置かなければなりません。

## ④ 活動内容に制約があります。

NPO法人は公益活動を行うことが前提とされている法人格のため、その活動の分野が限定されています。

## ⑤ 社員(正会員)資格の取得と喪失を制限できません。

NPO法人は社員が集まってできた社団です。民主的な組織運営を担保するため、社員資格の取得と喪失に制限をつけてはいけないことが法律上定められています。

## ⑥ 所轄庁への各種手続きが必要です。

NPO法人を設立するためには、所轄庁の認証を受けなければいけません。それに伴って、所轄庁への設立手続き、報告義務等、さまざまな手続きが必要となります。

## ⑦ 法律上の規定を守らなければ、罰則規定があります。

NPO法では、所轄庁による監督制度が規定されています。NPO法や法人の定款に従った運営がなされているか、他の法令に違反していないか等について、所轄庁によって監督されることになっています。規定を守っていない場合、所轄庁はその法人から報告を求めたり、立ち入り検査や改善命令、認証の取り消しを行ったりする場合があります。また、改善命令に違反したり、各種手続き等を怠ったりした場合には、罰則規定によって、罰金や過料が課せられる場合があります。

#### 「所轄庁」って何？

NPO法人を設立するためには、所轄庁の認証を受けなければいけません。所轄庁は、その主たる事務所が所在する都道府県の知事(政令指定都市の長)となります。詳細は、32 ページを参照してください。

## 2. 他の法人格との比較

法人格にもさまざまな種類があります。NPO法人格の特徴については、一部の法人格と簡単に比較しただけでも、下記のようになり、さまざまな点で違いがあります。団体の目的や活動内容に合わせて、法人格を選択することが必要です。認定NPO法人制度の詳細については、「NPO法人の手引 2 認定NPO法人編」をご覧ください。

法人格による比較表

法人名	特定非営利活動法人 (通称:NPO法人)	認定特定非営利活動法人 (通称:認定NPO法人)	一般社団法人		一般財団法人	
			非営利型	その他	非営利型	その他
根拠法	特定非営利活動促進法 (通称：NPO法)		一般社団法人及び 一般財団法人に関する法律 (通称：一般法人法)		一般社団法人及び 一般財団法人に関する法律 (通称：一般法人法)	
性格	非営利		非営利		非営利	
目的事業	特定非営利活動（NPO法別表の20分野）を主目的		目的や事業に制約はなく、公益事業、収益事業、共益事業等可		目的や事業に制約はなく、公益事業、収益事業、共益事業等可	
設立方法	所轄庁の認証後に登記して設立（認証までに縦覧期間が必要）	NPO法人のうち要件を満たしていれば所轄庁が認定	公証人役場での定款(非営利性が徹底した定款)認証後に登記して設立	公証人役場での定款認証後に登記して設立	公証人役場での定款(非営利性が徹底した定款)認証後に登記して設立	公証人役場での定款認証後に登記して設立
設立要件	社員(*)10人以上（常時）		社員2人以上		拠出財産300万円以上	
議決権	1社員1票		1社員1票		1評議員1票	
最高議決機関	社員総会		社員総会		評議員会	
役員	理事3人以上 監事1人以上		理事3人以上 理事会・監事の設置任意 (理事会設置は監事必須)	理事1人以上 理事会・監事の設置任意 (理事会設置は監事必須)	理事3人以上 監事1人以上 評議員3人以上	
代表権	理事		理事		理事	
剰余金の扱い	剰余金の分配はできない		剰余金の分配はできない		剰余金の分配はできない	
税制等	収益事業課税	収益事業課税 寄付金の税額控除、みなし寄付金等が適用	収益事業課税	全所得課税	収益事業課税	全所得課税
法定設立費用	無料		11万円		11万円	
その他	*社員とは総会の表決権を持つ会員のこと。(他欄も同様)					

※代表権について

各法人は、理事・取締役等の役員が代表権を持ちますが、代表者（代表取締役や代表理事、代表社員等）に代表権を集中することができます。NPO法人も同様で定款の定めにより理事長（代表理事）に代表権を集中する形が一般的です。

※法定設立費用について

法定設立費用とは、手続き上欠かすことのできない「定款認証」や「登記申請」にかかる費用のことです。株式会社や合同会社は、資本金の額によって、登記申請費用が変わりますのでご注意ください。

法人格による比較表

法人名	公益社団法人 公益財団法人	社会福祉法人	株式会社	合同会社 (LLC)	有限責任事業 組合(LLP)	任意団体
					(法人格なし)	(法人格なし)
根拠法	公益社団法人 及び公益財団 法人の認定等 に関する法律	社会福祉法	会社法	会社法	有限責任事業 組合契約に関 する法律 (通称:LLP 法)	なし
性格	非営利	非営利	営利	営利	営利	営利／非営利
目的 事業	事業の種類(23 事業)及び実施 方法が公益認 定の基準を満 たす法人	社会福祉事業	定款に掲げる 事業による営 利の追求	定款に掲げる 事業による営 利の追求	共同で営利を 目的とする事 業を営むため の組合	任意
設立 方法	独立した委員 会等の下で内 閣総理大臣又 は都道府県知 事が認定	所轄庁の認可 後に登記して 設立	公証人役場に よる定款認証 後に登記して 設立	登記して設立 (定款認証不 要)	総組合員の同 意による組合 契約を登記し て設立	任意
設立要件	一般法人に同じ	一定規模以上の資産	資本の提供	1人以上	2人以上	任意
議決権	社員/評議員	理事会	出資比率による	定款で自由決定	契約で自由決定	任意
最高議決機関	一般法人に 同じ	理事会	株主総会	定款で自由決定	契約で自由決定	任意
役員	理事3人以上 監事1人以上 財団は評議員 3人以上	理事6人以上 監事2人以上 原則として理事の2 倍を超える評議員	取締役1人以 上 (監査役設置 は任意)	自由に決定 (選任しなく ても設立可 能)	自由に決定 (選任しなく ても設立可 能)	任意
代表権	代表理事	理事	取締役	社員	組合員	任意
剰余金 の扱い	剰余金の分配 はできない	剰余金の分配 はできない	剰余金の配当	定款で自由に 決定できる	契約で自由に 決定できる	任意
税制等	収益事業課税 公益目的事業 は非課税	収益事業課税 寄付金の税額 控除、みなし寄 付金等が適用	全所得課税	全所得課税	法人税非課税 構成員に課税 (パススルー 課税)	収益事業課税
法定設立費用	無料	無料	24万円以上	10万円以上	6万円	無料
その他	公益財団財産抛 出は一般財団に 同じ	一定規模以上 の資産が必要				

## コラム1 旧公益法人制度とNPO法人

NPO法人制度ができるまで、公益活動を行うことを目的とした団体が法人格を持つ場合には、1896年に制定された民法を根拠法とした、社団法人、財団法人等の公益法人になるのが一般的でした。しかし、公益法人になるには、行政(主務官庁・所轄庁)の「許可」や「認可」が必要で(許可主義や認可主義といいます。詳細については、下記の表をご覧ください。)公益性の判断も行政の裁量に委ねられていました。しかも、設立後もこれらの団体の活動内容に行政が責任を持つ代わりに、その活動内容にも深く関与し、行政の指導監督のもとに置かれて、自由な活動が制限されていました。そのため、市民による自由でかつ、小規模な公益活動を行う団体は株式会社等の営利法人格を取得するか、任意団体として活動するしかありませんでした。

このようにさまざまな問題が内在する公益法人制度に比べ、NPO法人制度は市民が行う自由な公益活動でも簡易に法人格が取得できるような制度になっています。NPO法では法令に定める要件を満たしていれば行政は必ず設立を認める「認証」という制度(認証主義といいます。)を取っています。また、法令や定款に違反するような恐れがない限り、行政は報告を求めたり、立入検査をしたりすることはできません。

### 許可主義・認可主義・認証主義・準則主義の違い

	許可主義	認可主義	認証主義	準則主義
法による設立要件の明文化	法に設立要件があまり記されていない	法に設立要件がすべて記されている	法に設立要件がすべて記されている	法に設立要件がすべて記されている
行政の裁量	○法の定める要件を満たしていても、設立を許可するかどうかは行政の自由裁量による ○裁量の幅が広い ○設立の審査が厳しい	○申請が法律の定める要件に適合していれば、行政は設立を必ず認めなければならない ○行政の裁量の幅が狭い ○許可と認証の間程度の審査の厳しさ	○申請が法律の定める要件を充足していることを行政が確認する ○行政の裁量の幅が認可よりさらに狭い ○書類審査のみによる ○準則主義に近い	○法務局への登記のみで設立できるため、行政の関与はなし
法人の例	従来の公益法人(社団法人・財団法人)	社会福祉法人・学校法人等	特定非営利活動法人・宗教法人	株式会社・一般社団法人等

参考図書: 雨森孝悦(2007)『テキストブックNPO』東洋経済新報社

また、2008年には、許可主義の下、法人設立が簡便でない、公益性の判断基準が不明確等の理由から、社団法人、財団法人の公益法人制度も大きく制度が変わりました。一般社団(財団)法人を登記のみ(準則主義といいます。)で設立できる制度が創設されたのです。一般社団(財団)法人のうち、公益目的事業を行うことを主たる目的とする法人については、公益社団(財団)法人として認定する制度も合わせて創設されました。これまでは主務官庁だけで行っていた公益性の判断も、第三者機関である公益認定等委員会の意見に基づき、公益性が判断されるようになりました。

NPO法人と一般社団(財団)法人は、「非営利」という点においては、共通しています。しかし、公益活動を行うことが前提であるNPO法人に対し、一般社団(財団)法人は、公益活動を行う義務はありません。一般社団(財団)法人は、登記のみで設立できる準則主義を取っているため、それを監督する行政はありませんが、NPO法人の場合は、法に定める範囲内で所轄庁に監督権限が付与されています。

## コラム2 NPO法人と一般社団法人の違い

自分たちの活動に適しているのは、NPO 法人と一般社団法人のどちら？と迷われる方は、少なくありません。余剰金が分配できない非営利法人という点では同じですが、活動範囲、設立手続き、運営面など、各種の違いがあります。以下に、その特徴を比較してみましょう。（文中、各法人名称をNPO、一般社団と略します。）

### [公益性]

公益活動については、前ページに記載のとおり、NPOと一般社団で大きく異なります。

NPOは不特定多数の利益の増進に寄与することを目的とした法人であり、公益性を担保するために多くの工夫が行われています。活動範囲を20分野に特定する、社員の人数要件が多い、宗教・政治等の活動には制限がある、社員資格の得喪に不当な条件を付さない、役員欠格事由を厳密に定めるなどです。志のある人々が集い、多くの市民の支援を得ながら、より良い社会にして行く活動を展開するために適した法人と言えます。

一方、一般社団は、かつての社団法人を「公益」と「一般」に分けたことによる当然の帰結として、公益性が求められません。制約が少なく、いわば法に触れなければどのような事業でも行えます。

### [透明性]

NPOの本質は市民活動であり、活動の監督は市民に委ねられています。活動に対する市民の支援が得やすいよう、法人の事業報告等が市民に公開されます。そのために設立申請や毎年の報告に関する書類が煩雑で負担を感じるという声もありますが、市民への透明性を保証するために欠かせない手続きです。

一般社団には、法人の内容や活動実績を市民に開示する制度がなく、書類手続きや報告などがNPOより簡素で設立も容易です。しかし、結果として、市民が法人の中身を観察できず、支援につながりにくいと言えます。一般社団は、NPOのような情報公開が法で求められていなくても、社会的な信頼を重視し、自主的に広く情報を公開することで、活動に対する市民の支援が増して行くのではないのでしょうか。

### [人員と税制]

社員の最少人員はNPO10人、一般社団2人であり、役員最少人員はNPO4人、一般社団1人です。一般社団を夫婦や親子等の身内2人で設立し、うち1人が理事という形も可能です。なお、NPOは原則として理事会を設置し、一般社団は任意です。設置する場合はNPO同様、理事3人以上、別に監事1人以上が必要です。

法人税に関し、NPOは税法上の収益事業を行なう場合、その事業に課税され、行わない場合は非課税です。一般社団は、原則として課税対象ですが、「非営利型」の場合はNPO同様、収益事業に課税されます。

「非営利型」の一般社団には、①非営利性が徹底されている、②会員など構成員対象の共益活動が目的、の2種類があります。いずれも理事が3人以上であること、各理事とその親族の合計が理事総数の3分の1以下であることが要件のほか、剰余金の分配、解散時の残余財産の帰属などについて定款で定める必要があります。

### [設立・登記手続き]

一般社団は、定款を作成し、公証役場の認証を経て法務局で登記をします。所要期間は、一般的に1か月程度で可能と考えられます。一方、NPOは、所轄庁に申請の後、縦覧・審査・認証を経て登記しますので、スムーズに進めば、書類作成の期間(1か月程度と想定)を含み、設立まで3～3.5か月程度かと思われます。なお、事業の変更など、認証が必要な定款変更の場合、書類作成以外の必要期間は設立の場合と同様です。

登記に関する法定費用は、NPOは全て無料ですが、一般社団の設立登記(含定款認証)は11万円かかり、以後の役員や事業内容の変更登記にも費用が発生します。

# NPO法人の特徴

## 1. NPO法人の活動目的

### (1) 活動分野 20 項目の内容

NPO法人は公益法人のひとつの形態であり、NPO法は民法の特別法と位置付けられています。NPO法では、公益的な非営利活動として、20 項目の活動が列挙されています。以下の特定された分野 20 項目にわたる公益的な非営利活動を「特定非営利活動」といいます。NPO法人は、行う活動が、この 20 項目のいずれかに含まれなければいけません。

#### 活動分野20項目 (NPO法第2条第1項別表)

1. 保健、医療又は福祉の増進を図る活動
2. 社会教育の推進を図る活動
3. まちづくりの推進を図る活動
4. 観光の振興を図る活動
5. 農山漁村又は中山間地域の振興を図る活動
6. 学術、文化、芸術又はスポーツの振興を図る活動
7. 環境の保全を図る活動
8. 災害救援活動
9. 地域安全活動
10. 人権の擁護又は平和の推進を図る活動
11. 国際協力の活動
12. 男女共同参画社会の形成の促進を図る活動
13. 子どもの健全育成を図る活動
14. 情報化社会の発展を図る活動
15. 科学技術の振興を図る活動
16. 経済活動の活性化を図る活動
17. 職業能力の開発又は雇用機会の拡充を支援する活動
18. 消費者の保護を図る活動
19. 前各号に掲げる活動を行う団体の運営又は活動に関する連絡、助言又は援助の活動
20. 前各号に掲げる活動に準ずる活動として都道府県又は指定都市の条例で定める活動

20 項目に含まれるかどうかの判断は、「常識的に含まれると考えられるものは、積極的に含める」と解釈されています。

また、NPO法第2条第2項には、「特定非営利活動を行うことを主たる目的とし」と明記されています。主たる目的とするためには、特定非営利活動の割合が、50%以上を占めていなければいけません。この 50%以上を占めているかどうかという判断については、活動の事業費の金額等を見て、総合的に判断されます。

## (2) NPO法に定められたNPO法人の活動目的

### ① 不特定かつ多数のものの利益の増進に寄与することを目的とすること (NPO法第2条第1項)

不特定かつ多数のものの利益の増進に寄与するとは、いわゆる「公益」という意味です。法人の活動によって利益を受ける者(受益者)を特定せず、広く社会一般の利益となることをいいます。つまり、特定の個人や団体の利益(私益)や構成員相互の利益(共益)を目的とする活動は、受益者が特定されている活動となりますので、特定非営利活動には当たりません。

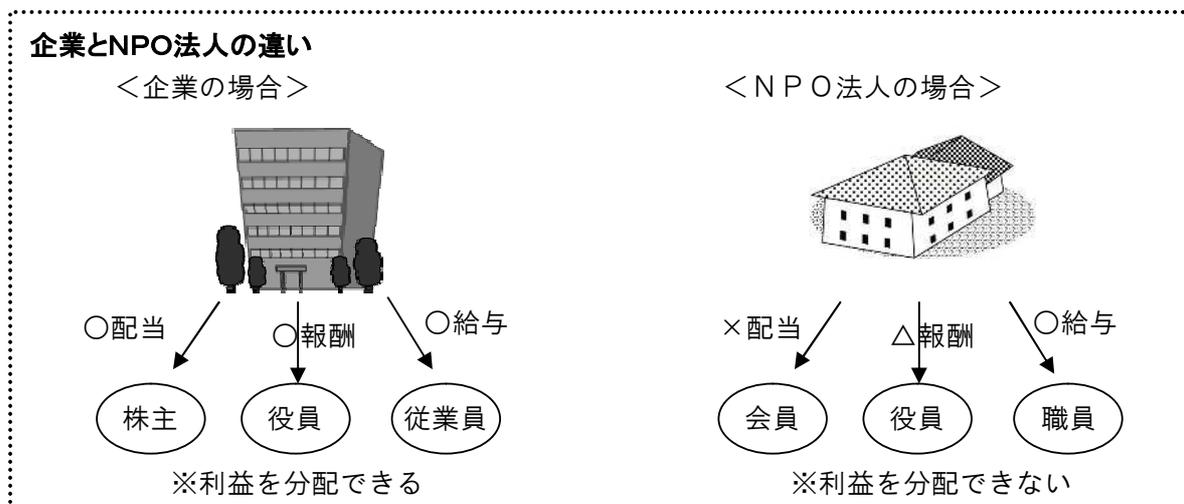
ただし、障がい者支援や〇〇病患者支援のように、対象を障がい者や高齢者に限定していたり、活動の地域を限定したりしている場合は、活動の対象や地域を絞るという意味であるため、この要件は満たすものと考えます。

### ② 営利を目的としないこと (NPO法第2条第2項第1号)

「営利を目的としない」、つまり「非営利」とは、その活動によって得た利益を構成員(役員、会員等)に分配をしないことをいいます(非分配の原則)。物を販売したり、サービスを提供したりして収入を得ることは問題ないのですが、それによって、利益を会員や役員に配当や報酬として分配することができないということです。あくまでその利益を団体の目的の実現のための活動に使わなければなりません。

非営利だからといって、無償で奉仕活動をしなければならないということではありません。NPO法人のスタッフが報酬を受け取って事業をすることは全く問題ありません。

また、従業員・職員に支払う給与は、労働の対価として適当な額の報酬であれば、事業実施のための費用と考えられるため、利益の分配には当たりません。



### ③ 宗教の教義を広め、儀式行事を行い、及び信者を教化育成することを主たる目的とするものでないこと

(NPO法第2条第2項第2号イ)

宗教活動を行うことを主たる目的とする団体およびこれに類する団体は、NPO法人の設立・管理・監督を定めるNPO法の対象とするのになじまないのではないかと考えるによるものです。宗教団体については、憲法の「信教の自由」に鑑み、設立、管理監督の面で慎重な規定を設ける宗教法人法による法人格を取得することができます。ただし、宗教団体の関連組織であっても、その組織自体が宗教の教義を広める等を目的としていなければ、NPO法に反するものではありません。

④ 政治上の主義を推進し、支持し、又はこれに反対することを主たる目的とするものでないこと

(NPO法第2条第2項第2号ロ)

ここでいう「政治上の主義」とは、政治によって実現しようとする基本的、恒常的、一般的な原理原則をいい、自由主義、民主主義、資本主義、社会主義、共産主義というようなものがこれに当たるとされています。ただし、この「政治上の主義」と「政治上の施策(政治を通じて実現するもの)」は区別されており、「政治上の施策」の推進、支持、反対を主たる目的とすることは禁止されていません。ここでいう「政治上の施策」とは、公害の防止や自然保護、高齢者対策等といった比較的具体的なものをいいます。

⑤ 特定の公職の候補者(当該候補者になろうとする者を含む。)若しくは公職にある者又は政党を推薦し、支持し、又はこれらに反対することを目的とするものでないこと (NPO法第2条第2項第2号ハ)

特定の公職とは、公職選挙法第3条に規定する公職をいい、具体的には衆議院議員、参議院議員、地方公共団体の議会の議員および首長の職がこれに当たります。これらの者に関する選挙活動をNPO法人は行うことを禁じられています。特定の公職者や、公職の候補者への支持等は、それがNPO法人の従たる活動であったとしても、法に抵触するので注意が必要です。

ただし、団体の活動目的と合致する候補者等の唱える政策を応援することまでを禁止するものではありません。

⑥ 特定の個人又は法人その他の団体の利益を目的として事業を行わないこと (NPO法第3条第1項)

前述したように、NPO法人は不特定多数の利益を目的として活動を行う法人なので、特定の者の利益のためだけに活動してはならないとしています。

⑦ 特定の政党のために利用しないこと (NPO法第3条第2項)

NPO法人が政治団体化し、特定政党の党利党略に利用され、そのための政治活動を行うようなことがあってはならないという原則を示しています。

⑧ 暴力団、又は暴力団やその構成員若しくは暴力団の構成員でなくなった日から5年を経過しない者の統制の下にある団体でないこと (NPO法第12条第1項第3号)

暴力団がNPO法人を設立し、非営利活動を隠れ蓑にして反社会的な活動を行わないようにするための規定です。2003年のNPO法改正では暴力団の排除がさらに強化されました。

## 2. NPO法人の活動内容

### (1) 特定非営利活動に係る事業

前述したように、NPO法人は法で規定されている20項目の分野に該当する公益的な非営利活動を「特定非営利活動」といいます。NPO法人は、特定非営利活動を行う法人であることから、実施する事業が法の規定のどの分野に該当するのかを確認する必要があります。

次ページは、特定非営利活動の種類とその事業例です。あくまで例ですので、これに限ったものではありません。

## 特定非営利活動に係る事業の例

特定非営利活動の種類	事業例
1. 保健、医療又は福祉の増進を図る活動	障がい者支援、高齢者支援、施設訪問、生活支援、点字や手話の教育活動
2. 社会教育の推進を図る活動	生涯学習活動、ものづくり推進、読み書き教室、パソコン教室
3. まちづくりの推進を図る活動	商店街の活性化、コミュニティづくり、地域活性化イベントの実施、まちづくり調査
4. 観光の振興を図る活動	観光商品開発、地域ブランド作り、郷土の歴史研究、旅行業
5. 農山漁村又は中山間地域の振興を図る活動	過疎防止活動、村おこし活動、漁業振興、都市と農村交流、地産地消
6. 学術、文化、芸術又はスポーツの振興を図る活動	地域楽団、地域劇団、伝統芸能・文化の振興・継承、スポーツ教室・指導、文化・芸術鑑賞
7. 環境の保全を図る活動	リサイクル運動、野生動物の保護、野鳥の保護、森林保全、ナショナルトラスト、里山保全
8. 災害救援活動	災害時の救援活動、救援ネットワークづくり、災害予防の普及啓発
9. 地域安全活動	防犯パトロール、犯罪・事故の防止、交通安全活動、防災マップづくり
10. 人権の擁護又は平和の推進を図る活動	人権啓発、家庭内暴力を受ける女性の援助、いじめ防止、核兵器廃絶・地雷の禁止の活動
11. 国際協力の活動	難民支援、発展途上国の開発援助・技術協力、留学生の支援活動や国際交流活動
12. 男女共同参画社会の形成の促進を図る活動	男女間の差別解消、セクハラ防止、主婦の再就職斡旋、ストーカー被害者の支援
13. 子どもの健全育成を図る活動	子育て支援、子どもの人権保護、遺児の保護、児童保育、学童保育、児童虐待防止、保育施設運営
14. 情報化社会の発展を図る活動	パソコン教室、ホームページづくり、OSの開発、電子マネー、情報通信ネットワークづくり
15. 科学技術の振興を図る活動	遺伝子診断・治療、バイオ、ゲノム、ナノテクノロジー、新技術開発、科学技術に関する研究支援
16. 経済活動の活性化を図る活動	起業支援、コミュニティビジネス支援、産業技術開発、商店街の活性化
17. 職業能力の開発又は雇用機会の拡充を支援する活動	ニート・フリーターの就職支援、職業訓練学校、民営職業紹介事業
18. 消費者の保護を図る活動	商品に関する情報提供、消費者相談
19. 前各号に掲げる活動を行う団体の運営又は活動に関する連絡、助言又は援助の活動	NPO支援、NPOの情報発信、ネットワークづくり、資金支援
20. 前各号に掲げる活動に準ずる活動として都道府県又は指定都市の条例で定める活動	兵庫県・神戸市の場合、条例では定められていません

※ これはあくまで参考程度のものであり、所轄庁やその担当者によって判断が違ふことがあります。

※ あくまで例ですので、これに限ったものではありません。

## (2) 「特定非営利活動に係る事業」と「その他の事業」

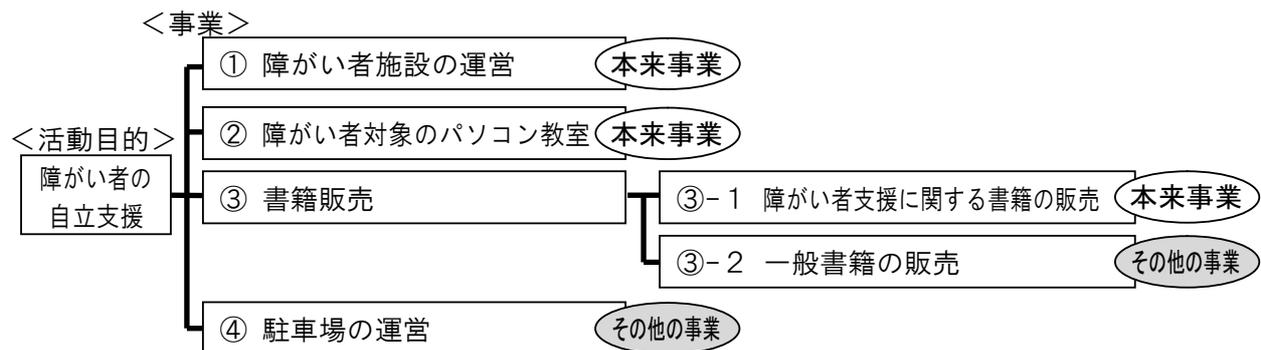
NPO法人は特定非営利活動以外の活動をしてはならないかというと、そうではありません。NPO法人は特定非営利活動に係る事業(本来事業)に支障がない限り、当該特定非営利活動以外の事業(その他の事業)を行うことができます。ただし、本来事業を重視するという観点から、その他の事業には以下のような点に注意が必要です。

- 利益が生じたとき、その利益は本来事業のために使用しなければなりません(NPO法第5条第1項)。
- 本来事業とその他の事業の会計は区分しなければなりません(NPO法第5条第2項)。
- その他の事業はあくまでも本来事業に「支障がない限り」行えるものです。その他の事業の総費用が法人全体の総費用の5割以内かどうか等、本来事業とのバランスを大切に事業を組み立てることが望まれます。

また、行う事業が本来事業にあたるのか、その他の事業にあたるのかは、団体の目的に照らして、団体自身で判断することになります。下記の図は、ある障がい者福祉の活動をする団体の本来事業とその他の事業の考え方を示したものです。

### 特定非営利活動に係る事業(本来事業)とその他の事業の考え方

ある障がい者福祉の活動をする団体の場合



活動目的が「障がい者の自立支援」だから、NPO法上の「1. 保健、医療又は福祉の増進を図る活動」に該当しているといえるでしょう。具体的な事業についても、①②は障がい者の自立支援の事業に含まれていると見ることができます。つまり、活動目的と照らして本来事業と位置づけられます。

では、書籍販売についてです。仮に③-1のように活動目的である障がい者の自立支援につながる書籍であれば、本来事業と見なすことができますが、活動目的とは関係の薄い一般の方対象の書籍販売だとすると、事業目的とは関連付けられませんので、その他の事業という扱いになります。このような考え方から、④の駐車場の運営については、活動目的と関連性が薄いということで、その他の事業という扱いになります。

## (3) 収益の上がる活動について

NPO法人の特徴の中にある「非営利」という言葉が、「NPO法人は利益を上げてはいけない」という誤解を招いている場合も少なくありません。前述したように、「非営利」とは利益非分配の原則のことをいいます。つまり、NPO法人は対価を受けとるようなサービスをしなくてもよいのです。(※「非営利」については、16 ページの「営利を目的としないこと」の欄に詳しく書いていますので、そちらをご参照ください。)

儲けることは何ら問題なく、働いたスタッフに労働の対価としての給与を出しても構いません。よい活動を広めていくためにも、組織を維持する運営資金は必要なので、そのために必要な対価を受け取ることも至極当然のことです。ただし、法人税法で定められた収益事業に該当する場合は、法人税が課税されます。(詳細は 105 ページをご覧ください。)

### 3. NPO法人の組織の要件

#### (1) 社員の定数とその資格要件

##### ① 社員が10人以上いること (NPO法第12条第1項第4号)

NPO法人は、社員10人以上が集まれば法人を設立することができます。ここでいう社員とは、一般的な会社員等のことではなく、総会に出席して法人の運営に参加する、つまり総会の表決権を持つ会員のことです。社員の必要数である「10人以上」とは、団体の組織体として、最低限の人数を定めたものです。多くの団体では社員のことを「正会員」という名称にしています。

##### ② 社員の資格を得たり、脱退したりすることに不当な条件をつけないこと (NPO法第2条第2項第1号イ)

誰でも社員になれることがNPO法人の原則となっています。社員の資格取得に条件をつけることは、活動目的に照らして、合理的、かつ客観的なものでなければ認められません。つまり、この人は好きだから会員を認めるけれどこの人は嫌いだから会員には認めない、会費がとて高く通常では入会できる金額でない等といった、入会が制限されるようなことは、原則として認められません。

また、退会についても、原則的に、社員はいつでも自由に退会できなければなりません。

ただし、社員以外の会員(例えば、準会員、賛助会員等)については、条件をつけることもできます。

以下に資格条件の設定に適切な例、不適切な例を記します。

#### 条件設定の可能な例(団体秩序の維持を目的とする最小限の制限)

「社員になるためには、理事会の同意を得なければならない。理事会は、相当な理由がない限り、入会の申し出を拒むことはできない」

#### 条件設定の不適切な例(推薦や検定試験の基準が不明確)

「社員になるためには、現に社員である者の推薦を要する」

「社員になるためには、会の実施する講座を受講し、検定試験に合格しなければならない」

「社員が脱退するときは、理事会の承認を得なければならない」

#### (2) 社員総会の開催要件

##### ① 総会を年1回以上開催すること (NPO法第14条の2)

社員総会は株式会社の株主総会にあたるもので、NPO法人にとって最高意思決定機関です。社員が参加し、基本的な業務や予算、事業計画等を審議して議決します。少なくとも年1回以上開催しなくてはなりません。また、社員総数の5分の1以上(または、定款で異なる割合を定めた場合は、定款で定めた割合以上)が会議の目的となる事項を示して開催の請求をしたときは、総会を開かなければいけません(NPO法第14条の3第2項)。

特に、以下の3つの事項については社員総会でしか議決することができません。

- 定款の変更
- 法人解散
- 法人合併

#### (3) 役員(理事・監事)の定数とその資格要件

##### ① 役員は理事3人以上、監事1人以上いること (NPO法第15条)

理事は3人以上置かなければなりません。理事は必ずしも社員である必要はありません。社員以外から理事を選んでも結構ですし、職員を兼ねることもできます。監事は必ず1人以上置かなければなりません。また、監事は理事と同様社員である必要はありませんが、理事や職員を兼ねることはできません。

理事および監事の役割については、22 ページに記載します。



## ④ 役員のうち報酬を受ける者の数が、役員総数の3分の1以下であること (NPO法第2条第2項第1号ロ)

NPO法人は役員(理事および監事)の報酬について制限が設けられています。ここでいう報酬とは、「役員としての仕事」に対する報酬等の対価という意味です。

理事が有給職員等を兼務している場合は、労働の対価として給料となりますので、これは報酬には含まれません。また、会議等に出席した場合の旅費等の実費弁償も報酬には含まれません。



## 将来的に認定NPO法人を目指す場合に関する項目

## ⑤ 役員のうち特定の法人の役員または使用人の占める割合が役員総数の3分の1以下であること

(NPO法第45条第1項第3号イ)

この基準は、NPO法人が他の法人からの独立性を確保できているかどうかを確認するために定められています。例えば、「NPO法人X」の役員数が5人で、そのうち2名が「株式会社Y」の役員または職員である場合、「NPO法人X」は、役員数の40%が「特定の法人の役員または使用人」であるため、この要件を満たしていないことになります。

この要件は、認定NPO法人(27ページ参照)を目指す場合にのみ関係する項目で、そうでない場合は関係ありません。認定NPO法人の申請の際には、この基準を満たした状態で、事業年度単位で2年度分の活動実績が必要です。将来的に認定NPO法人を目指す可能性がある場合は、早い段階で意識しておきましょう。

認定NPO法人の役員に関する要件は、他にもあります。詳しくは、『NPO法人の手引 2 認定NPO法人編』「II.認定基準」の「3号基準」に関するページをご覧ください。

※ここでは条件を簡略化して示していますが、実際にはもう少し複雑です。

## (4) 役員(理事・監事)の権限と責任

NPO法人は理事および監事の役割を明確にするため、それぞれについてその権限と責任を定めています。それぞれの権限と責任については、以下のとおりです。

## 理事と監事の役割

**理事**

**法人の業務を決定し、執行する立場**

- ・職員と兼務が可能で、給料をもらうことができる。
- ・役員報酬をもらうことができる。(人数制限有)
- ・監事を兼ねることはできない。

**監事**

**理事の業務や財産状況を監査する立場**

- ・役員報酬をもらうことができる(人数制限有)
- ・職員を兼ねることはできないので、給料はもらえない。
- ・理事を兼ねることはできない。

## 理事の権限と責任

NPO法人は理事が代表します。つまり、理事は会社でいう「取締役」のようなものです。

一般的には代表する理事(理事長や代表理事)を選任することで、代表権を集中させることが多いようです(NPO法第16条)。必要に応じて(定款に規定することによって)副理事長、専務理事、常務理事等を置くこともできます。

NPO法人の運営は通常、理事総数の過半数で決定することになっています(NPO法第17条)。そのため、効率的にNPO法人を運営するために、「理事会」を設けることについて定款に規定している法人が多くあります。「理事会」はNPO法では定められていない任意の機関であり、理事とほかの役職者や社員等から構成する「運営委員会」「評議会」等の機関を設けて運営することも可能です。「理事会」等の権能は、定款で定めることに

よって、社員総会の専権事項(定款の変更、解散、合併)以外の事項について、「理事会」の議決事項とすることができます。

また、理事は、法人から業務の執行について契約により委任を受けたものと考えられます。そのため、善良な管理者の注意義務をもって法人の業務執行にあたらなければなりません。理事が不注意や怠慢により、法人に対して損害を与えたり、監事からの意見に従わない等の場合には、賠償責任を問われる可能性があります。

### 監事の権限と責任

監事は、理事の業務執行の状況や法人の財産の状況を監査する役割を担います。第三者として法人を客観的に監査する立場であるため、その法人の理事や職員を兼ねることはできません。客観性を保つためには、法人の会計担当者や活動に深く関わっている者が監事を担うことは望ましくありません。

また、監事には、不正の事実等を発見した場合には、社員総会や所轄庁に報告しなければならない義務があります。NPO法人は、公益活動を主たる目的とした法人格であることから、会計面の監査だけでなく、活動がNPO法や定款に違反していないかどうか等、事業面の監査を行うことも重要です。

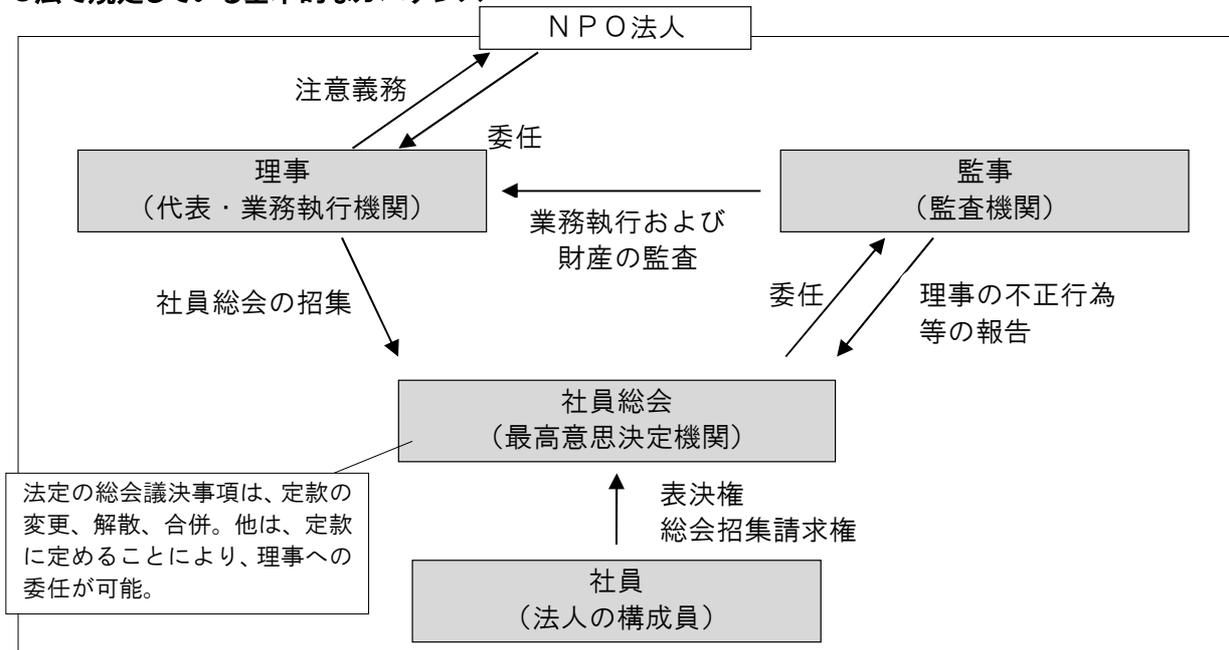
監事の役割を整理すると、次のとおりとなっています(NPO法第18条)。

- ① 理事の業務執行の状況を監査すること。
- ② NPO法人の財産の状況を監査すること。
- ③ NPO法人の業務または財産に関し、不正行為および法令違反、定款違反があることを発見した場合には、その事実を社員総会または所轄庁に報告すること。
- ④ 必要に応じて、社員総会を招集すること。
- ⑤ 理事の業務執行または法人の財産の状況について、理事に意見を述べること。

## 4. NPO法人のガバナンス

ガバナンスとは、「統治」や「内部統制」といったような意味があります。つまり、組織を治めるための仕組みや組織体制、機関等のことで、権限や意思決定の仕組み、その体制等のことをいいます。NPO法人は、役員(理事・監事)および社員(正会員)、そこで働く職員に加え、賛助会員やボランティア等が関わることも多く、他の法人以上にガバナンス体制を意識して、運営していくことが求められます。これまで述べてきたNPO法人の組織要件について整理した、基本的なNPO法人のガバナンス体制を図で示すと以下のようになります。

### NPO法で規定している基本的なガバナンス



# NPO法人の情報公開

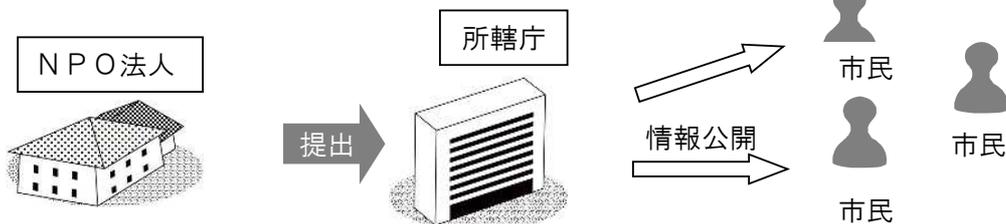
## 1. 情報公開の義務

### (1) 情報公開による管理・監督

NPO法人は自らに関する情報をできる限り公開することを通して、市民の信頼を得、市民によって育てられるという点が大きな特徴です。法人の信用は、行政の管理や監督によって担保されるのではなく、活動実績や情報公開等によって、法人自らが築いていくことを目的としています。

そこで、NPO法人が本当に公益性のある活動をしているのかどうかの判断も、行政のみが行うのではなく、市民も行う仕組みになっています。行政の監督を必要最小限のものにとどめ、団体の組織、活動内容、会計等の情報を広く市民に公開することで、市民自身によって判断される制度となっています。

そのため、NPO法人にとって、情報公開(アカウントビリティ=説明責任)は社会的な信用を得るためには、遵守しなければならない義務といえます。



### 情報公開の仕組み

#### NPO法人設立申請時

NPO法では、NPO法人の設立の申請が行われると、2週間、右記の書類を一般に公開しなければならないことを規定しています(NPO法第10条第2項)。

このことを「縦覧」といい、公開される期間のことを「縦覧期間」、公開する右の書類のことを「縦覧書類」といいます。縦覧書類の内容は、認証・不認証が決定されるまでインターネットで公表されます。

#### 縦覧書類

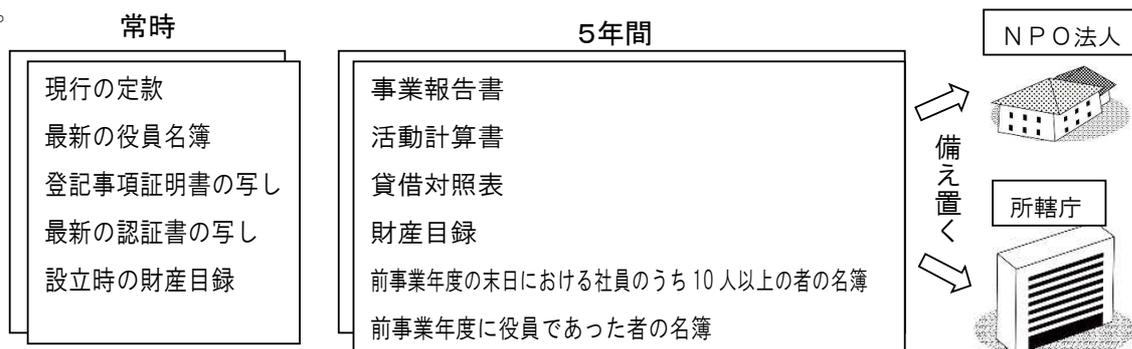
定款  
役員名簿※  
設立趣旨書  
事業計画書  
活動予算書

※個人の住所部分は除いて縦覧されます。

#### 毎事業年度

NPO法人には、毎事業年度初めの3か月以内に前事業年度の事業報告書等を作成し、所轄庁へ提出することが義務付けられています。これは所轄庁が提出された事業報告書等によって監督することを目的としているわけではなく、提出された事業報告書等を市民に公開することで市民が監督できることを目的としています。この報告を3年間怠った場合には、法人の認証が取り消されることがあります。この公開書類のことを「閲覧書類」といいます。

また、重要な書類については、すべての事務所に備え置き、利害関係人等から求められた場合には閲覧に応じなければなりません。なお、設立(合併)後、事業報告書等が作成されるまでの間は、設立(合併)初年度と翌年度の事業計画書、活動予算書、設立(合併)時の財産目録を、請求があれば閲覧させなければなりません。



# NPO法人の可能性

## 1. 「新しい公」の担い手

全国で認証されたNPO法人は、2021年10月31日現在で50,867法人となりました。兵庫県下では、2,186法人が認証されており、福祉や子育て、教育、環境、国際協力など様々な分野で活躍しています。

NPOの活動が大きく注目されるようになったのは、1995年の阪神・淡路大震災の時です。阪神・淡路大震災では、のべ130万人のボランティアが活動したと言われています。当時、ボランティアの活動は、炊き出しや救援物資の仕分け・配送にとどまらず、避難所の運営、被災者の安否確認や情報提供、介護、保育、防犯パトロールなど、非常に多岐にわたりました。阪神・淡路大震災以前は、このような活動は行政が担う公共的分野であるという考えが中心でしたが、ボランティアは、目の前に課題があれば、自発的にきめ細やかに取り組んだことから、その柔軟性や機動性が注目されました。こうして阪神・淡路大震災を通じてボランティアの活動の必要性や重要性への認知が高まり、市民の自由な社会貢献活動に対する法人格制度「NPO法」が1998年に施行されたのです。

つまり、NPO法人の特徴は、公平性を重んじる行政では対応の難しい分野や、企業が参入しない採算性の乏しい分野でも、そこに地域や社会の課題があれば、柔軟かつ機敏に活動することができることと言えます。また、今はひとりの人しか必要としないような極端にニーズが少ない課題で、将来的に多くの人が必要とするような事柄についても、行政や企業の対応や参入までのタイムラグを埋めるといった役割を果たすこともできるのです。

このように、時代を先取りした先駆的な分野や事柄などで、自らサービスを創りだし、地域や社会に供給することで、課題を解決することができるのがNPO法人であると言えるでしょう。

少子高齢化等によって行政の財源が縮小する中、多様化する個々のニーズに行政だけが対応することには限界が来ています。NPO法人がそれぞれの強みや個性、専門性や特性を活かして活動することで、多様化する地域社会の課題に取り組むことが今後ますます期待されています。行政だけではなく、NPO、企業、住民など様々な主体が公共を担う「新しい公」の時代の中で、NPOの果たすべき役割は大きいでしょう。

また、NPO法人は、公共の担い手としてだけでなく、コミュニティビジネスやソーシャルビジネスといわれる社会的な課題解決に取り組む事業者としてや雇用の受け皿としても期待されており、経済主体を担う重要な存在として認識されつつあります。



# NPO法人のまとめ

## 1. NPO法人の設立・運営の要件

これまでのページに記載した「NPO法人設立のための要件」をまとめたものが下記の表です。法人を設立・運営する際のチェックリストとしてご利用ください。

	法人の要件	解説 ページ	チェック欄
1	その主な活動は、NPO法第2条第1項別表に掲げる20分野のいずれかに該当しています。	P.15	
2	その活動は、不特定かつ多数のものの利益の増進に寄与することを主な目的としています。	P.16	
3	営利を目的としていません。	P.16	
4	宗教活動や政治活動を主な目的としていません。	P.16 P.17	
5	特定の公職の候補者もしくは公職にある者または政党を推薦、支持、反対することを目的としていません。	P.17	
6	特定の個人または法人その他の団体の利益を目的として事業を行いません。	P.17	
7	特定の政党のために利用しません。	P.17	
8	特定非営利活動に係る事業に支障が生じるほど、その他の事業を行いません。その他の事業による収益は、特定非営利活動に係る事業に充てます。	P.19	
9	暴力団ではありません。また、暴力団やその構成員もしくは暴力団の構成員でなくなった日から5年を経過しない者の統制下にある団体でもありません。	P.17	
10	社員（総会で議決権を有する者）の資格の得喪について不当な条件はつけていません。	P.20	
11	社員が10人以上います。	P.20	
12	役員（理事・監事）総数のうち報酬を受ける者の数は3分の1以下です。	P.22	
13	役員として、理事3人以上、監事1人以上を置いています。	P.20	
14	役員は、NPO法第20条に規定する欠格事由に該当していません。	P.21	
15	各役員について、その配偶者および3親等以内の親族の数は、2人または役員総数の3分の1を越えていません。	P.21	
16	会計は、NPO法第27条に規定する会計の原則に従っています。	P.115	

# 認定NPO法人制度について

## 1. 認定特定非営利活動法人(通称:認定NPO法人)制度の趣旨

特定非営利活動法人(NPO法人)制度は、福祉、環境、まちづくり等さまざまな分野の社会貢献活動を行う団体に対し、法人格を付与することによって、市民が行う自由な社会貢献活動の発展を促進することを目的として創られた制度で、社会の多様なニーズに対応していく役割を期待されています。

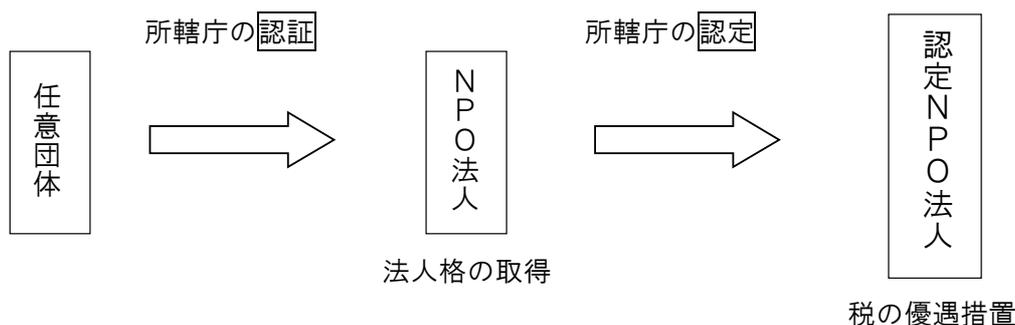
このようなNPO法人の活動が、市民や企業からの寄付によって一層支援されることを目的として創られた制度が、認定特定非営利活動法人(以下、認定NPO法人)制度です。NPO法第44条では、「特定非営利活動法人のうち、その運営組織及び事業活動が適正であって公益の増進に資するものは、所轄庁の認定を受けることができる。」とされており、この認定を受けた法人が「認定NPO法人」と呼ばれます。

認定NPO法人になると、税制優遇などのメリットがあります。具体的には、その法人に対する個人・法人の寄付に対して税制優遇が適用されたり、認定NPO法人自身が納める法人税に優遇措置が適用されたりします。また、設立5年以内のNPO法人は、認定要件の一部を免除される「特例認定」を選ぶこともできます。「特例認定」を受けると、税制優遇をはじめ、認定NPO法人と似たメリットがあります(税制優遇には一部制約があります)。

今後、認定NPO法人が増えることによって、多くの社会貢献活動が市民に認知され、寄付が集まり、より活動が発展していくことが期待されています。

## 2. 認定NPO法人になるには

認定NPO法人は、税制優遇を受けられるため、公益性、運営組織、事業活動などの面で、一定の要件を満たすことが求められます。また、「認定」の申請をするためには、NPO法人として、事業年度単位で2年度分の活動実績が必要です。つまり、法人格を持たない団体(任意団体)は、すぐには認定NPO法人にはなれません。まずは、所轄庁の「認証」を受けてNPO法人になり、その後、所轄庁の「認定」を受けて認定NPO法人になるという流れになります。



### 認定を目指す際の注意!

上記の通り、任意団体から、直接、「認定NPO法人」になることはできません。しかし、将来的に、認定NPO法人を目指す可能性がある場合は、早い段階から、「認定」を意識して、組織の管理体制や会計帳簿などの整備を進めた方が認定申請時の実務が円滑に進みます。特に「特例認定」制度は、設立5年以内の法人が対象ですので、そのメリットを活かすためには、法人設立時から検討を進めた方が有利だといえます。

### 認定NPO法人の手引

認定NPO法人を目指す法人向けに、兵庫県・神戸市では、『NPO法人の手引 2 認定NPO法人編』を発行しています。認定NPO法人申請の具体的な手続き等については、そちらをご覧ください。

NPO法人の手引  
2 認定NPO法人編  
兵庫県・神戸市

